

Уважаемый Дмитрий Николаевич!

Количество пластиковых отходов растёт, и по данным ООН более 80% морского мусора составляет пластик. Начиная с 1950-х годов в мире произвели более 8,3 млрд тонн полимеров. Из них лишь 9% переработали, 12% сожгли на мусоросжигательных заводах и 79% отправили на полигоны или просто выбросили в окружающую среду.

Сложившаяся ситуация заставляет мировое сообщество предпринимать меры для снижения воздействия пластика на окружающую среду. 127 стран уже законодательно регулируют оборот одноразовых товаров, тары и упаковки.

Проблема пластикового загрязнения актуальна и для России. Российские учёные исследовали акватории и побережья Баренцева моря, озера Байкал, Ладожского озера и других объектов, подтвердили наличие микропластика в водоёмах и доказали негативное влияние пластика на морских обитателей.

Результаты экспедиций Greenpeace России по оценке загрязнения прибрежных, особо ценных природных территорий России и объектов наследия ЮНЕСКО показывают, что более 60% обнаруженного мусора — одноразовая тара, упаковка и их фрагменты. На побережье Чёрного моря процент одноразового пластика составил до 68%, Азовского моря — до 90%, Балтийского моря в районе нацпарка Куршская коса — 62%, озера Байкал — 87%.

В августе-сентябре 2019 года впервые в стране прошла масштабная всероссийская акция по оценке пластикового загрязнения вблизи водных объектов РФ. Добровольцы провели 274 аудита в 171 населённом пункте. 68,1% собранных фрагментов мусора — пластик. 96,2% из собранных пластиковых фрагментов — одноразовые пластиковые предметы и их части.

На основе данных по итогам экспедиций и общественных аудитов пластикового загрязнения эксперты Greenpeace России выделили 20 основных загрязнителей — одноразовых пластиковых товаров — а также рыболовные снасти и сети:

1. Окурки, фильтры сигарет.
2. Мягкая упаковка от продуктов.
3. Бутылки из-под напитков.
4. Пластиковые крышки и их части.
5. Чашки, стаканчики, крышки от чашек.
6. Пакеты (майки).
7. Пакеты (фасовочные).
8. Влажные салфетки.
9. Пищевые контейнеры, вкл. фастфуд.
10. Пластиковые упаковки от сигарет, табака.
11. Столовые приборы.
12. Палочки от конфет.
13. Упаковка от бытовой химии, косметики и прочая хозупаковка.
14. Трубочки для напитков.
15. Ватные палочки.
16. Мешалки для напитков.
17. Зажигалки.
18. Ленты и палочки от воздушных шариков.
19. Прокладки гигиенические.
20. Перчатки.

Эти данные требуют обратить особое внимание на бесконтрольное распространение на прибрежных природных территориях и по водным объектам одноразовых изделий (список 20 основных загрязнителей), а также рыболовных снастей и сетей, оборот которых не регулируется в РФ. Отсутствие регулирования производства и реализации одноразовых

потребительских товаров, тары и упаковки, их низкая извлекаемость из общего потока ТКО приводит к загрязнению территорий, оказывая негативное воздействие на окружающую среду. В Евросоюзе меры регулирования одноразовых товаров закреплены в Директиве ЕС 2019/904 от 5 июня 2019 г. о сокращении влияния некоторых пластиковых продуктов на окружающую среду. (<https://eur-lex.europa.eu/eli/dir/2019/904/oj>)

Согласно пункту 2, статьи 3 № ФЗ 89 «Об отходах производства и потребления» высшие направления государственной политики в области обращения с отходами — «максимальное использование исходных сырья и материалов» и «предотвращение образования отходов». Приоритет должен отдаваться многоразовым и многооборотным товарам, таре и упаковке и одновременному сокращению оборота одноразовых предметов. Аналогичные меры (предотвращение образования отходов и повторное использование тары) являются приоритетными в Европе, что закреплено в Директиве 2008/98/EC (the Waste Framework Directive).

Однако в настоящее время внимание уделяется развитию сортировки, отдельного сбора, переработки и обезвреживания отходов путём сжигания, в том числе благодаря озвученным планам строительства порядка 25 новых заводов по термическому обезвреживанию отходов (<http://government.ru/news/38236/>). При этом переход к использованию одноразовой тары и упаковки из бумаги и растительного сырья (оксо- и биополимеров) не является экологически устойчивым решением (https://greenpeace.ru/wp-content/uploads/2019/10/FalseSolutions_RU.pdf).

Вышеизложенные факты требуют срочных мер по сокращению и предотвращению загрязнения территории России одноразовыми пластиковыми изделиями.

Прошу Министерство природных ресурсов и экологии России как орган государственной власти по реализации государственной политики и нормативно-правового регулирования в области обращения с отходами внести в Правительство Российской Федерации предложения по регулированию одноразовых пластиковых товаров, тары и упаковки немедицинского назначения, рыболовных сетей и снастей, среди которых:

1. Определить и утвердить мероприятия и целевые показатели по двум высшим направлениям госполитики в области обращения с отходами и по доле многоразовой, оборотной упаковки и тары, доступной к использованию на рынке, в т.ч. внести соответствующие дополнения в национальный проект «Экология».
2. В качестве мероприятия по сокращению образования отходов внести предложения по созданию и популяризации системы использования многоразовой оборотной тары, способствовать созданию условий для развития соответствующей инфраструктуры (доставка, упаковка, санитарная обработка).
3. Мероприятия по реализации высших направлений госполитики в области обращения с отходами будут неполными без усовершенствования системы Расширенной ответственности производителя (далее РОП):
 - ввести 100% норматив утилизации на все виды товаров, тары и упаковки немедицинского назначения, в том числе из прочих видов пластика (Other, маркировка 7);
 - дополнительно ввести РОП на сигаретные фильтры, зажигалки, прокладки женские гигиенические и тампоны, рыболовные снасти и сети;
 - при расчёте ставки экологического сбора (далее экосбор) учитывать затраты всего жизненного цикла товара, тары и упаковки, включая борьбу с пластиковым загрязнением и повышением информированности людей о проблеме, негативном воздействии одноразовых пластиковых товаров, тары и упаковки при попадании их в окружающую среду;

— установить ставки экосбора отдельно по каждому виду полимера и ликвидировать возможность отчитаться за утилизацию производимого вида полимера актами утилизации другого вида полимера из группы;

— внести предложения по созданию федеральной системы залоговой стоимости тары и упаковки.

4. Ввести запрет на оборот (производство, реализация и использование, в том числе в сфере услуг) одноразовых неизвлекаемых и трудноперерабатываемых (многослойных, композитных, немаркированных) товаров, тары и упаковки немедицинского назначения из числа основных пластиковых и композитных загрязнителей прибрежных территорий и водных объектов:

пакеты-майки и фасовочные пакеты,
контейнеры и посуда (пищевые контейнеры, чашки, стаканчики, крышки от стаканчиков, столовые приборы),
ватные палочки на пластиковой основе,
влажные салфетки,
трубочки и мешалки для напитков,
пластиковые палочки для воздушных шаров,
палочки для конфет.

С уважением, [ваши имя и фамилия]