

Заместителю Председателя
Правительства Российской Федерации

Абрамченко В. В.

О решении проблемы пластикового загрязнения

Уважаемая Виктория Валериевна!

Проблема пластиковых отходов и пластикового загрязнения, признаваемая во всем мире, является актуальной проблемой и для России: одноразовые пластиковые товары, тара и упаковка бесконтрольно распространяются по окружающей среде и загрязняют ее, наполняют полигоны ТКО. По данным Счетной палаты РФ, сохранение существующих темпов образования отходов приведет к исчерпанию мощностей по захоронению отходов к 2026 году даже при повышении доли утилизации образуемых отходов до 36% к 2024 году.

Загрязнение окружающей среды пластиковым мусором было доказано экспедициями российского отделения Greenpeace по оценке пластикового загрязнения на природных территориях. Были обследованы территории объектов всемирного наследия ЮНЕСКО: побережье Байкала и Куршская коса в 2019 году и особо охраняемые природные территории: побережье Ладожского озера на территории Нижне-Свирского государственного заповедника в 2020 году. **В ходе экспедиций загрязнение было обнаружено на всех 24 исследуемых стометровых участках. Большая часть обнаруженного мусора представляла собой фрагменты пластиковых товаров, тары и упаковки (86%, 80% и 83% соответственно), а более 60% обнаруженного пластика — одноразовые пластиковые товары, тара, упаковка и их фрагменты.**

Параллельно с экспедициями августе-сентябре 2019 и 2020 годов в России проходила всероссийская общественная оценка пластикового загрязнения вблизи водных объектов. За два года добровольцы провели 358 аудитов. Суммарно было собрано 302 769 фрагментов мусора. 68% из которых является пластиком, а 32% — другими видами отходов. 95% из собранных 204 426 пластиковых фрагментов — это одноразовые предметы и их фрагменты.

На основе данных, полученных по итогам экспедиций и общественных аудитов пластикового загрязнения, выделены **20 основных загрязнителей окружающей среды России — одноразовые пластиковые товары, а также рыболовные снасти и сети:**

1) окурки и фильтры от сигарет; 2) мягкая упаковка от продуктов; 3) бутылки из-под напитков; 4) пластиковые крышки от бутылок и их части; 5) чашки, стаканчики, крышки от чашек; 6) пакеты-майки; 7) пакеты фасовочные; 8) влажные салфетки; 9) пищевые контейнеры одноразовые, вкл. фастфуд; 10) пластиковые упаковки от сигарет, табака; 11)

столовые приборы; 12) палочки от конфет; 13) упаковка от бытовой химии, косметики и прочая хозяйственная упаковка; 14) трубочки для напитков; 15) ватные палочки; 16) мешалки для напитков; 17) зажигалки; 18) ленты и палочки от воздушных шариков; 19) прокладки гигиенические; 10) перчатки.

Большая часть основных загрязнителей природы — одноразовые неизвлекаемые и трудноперерабатываемые (многослойные, композитные, немаркированные) товары, тара и/или упаковка немедицинского назначения. При этом около 25% всех найденных пластиковых фрагментов — фрагменты одноразовой упаковки.

Попадая в окружающую среду, пластиковый мусор вредит животным и влияет на сокращения биоразнообразия: млекопитающие и птицы проглатывают частички пластика и запутываются в нем. Частицы микропластика, образующиеся под действием механического воздействия, воды и солнечного света, по пищевым цепям попадают в организм человека.

К сожалению, несмотря на введение в России мер по развитию мусоросортировки и переработки вторичного сырья, а также мер по рекультивации несанкционированных свалок **масштаб загрязнения природных территорий одноразовым пластиком не уменьшается.** Объемы производства одноразовых товаров и упаковки превышают темпы развития перерабатывающих мощностей.

Согласно пункту 2 статьи 3 Федерального закона «Об отходах производства и потребления» от 24.06.1998 № 89-ФЗ приоритетными направлениями государственной политики в области обращения с отходами являются (1) максимальное использование исходных сырья и материалов и (2) предотвращение образования отходов. Именно максимальное использование сырья и предотвращение образования отходов позволяет бороться с причиной проблемы отходов, а не с ее последствиями. К сожалению, в настоящее время на практике отсутствуют мероприятия, направленные на реализацию высших приоритетов, они не учитываются при разработке территориальных схем обращения с отходами, а основное внимание сосредоточено на развитии системы вторичной переработки.

Для предотвращения негативного воздействия одноразового пластика на окружающую среду необходим комплексный подход и межведомственное взаимодействие. Необходимо в первую очередь принимать меры по предотвращению образования отходов. В качестве мер, направленных на предотвращение образования отходов, можно выделить следующие:

1. Определить и зафиксировать в национальном проекте «Экология» следующие целевые показатели и мероприятия:
 - по максимальному использованию исходного сырья и материалов;
 - по предотвращению образования отходов;
 - по доле многоразовой, оборотной упаковки и тары, доступной к использованию на рынке.
2. Ввести законодательное ограничение на оборот (производство, реализацию и использование, в том числе в сфере услуг) одноразовых неизвлекаемых и трудноперерабатываемых (многослойных, композитных, немаркированных) товаров, тары и упаковки немедицинского назначения, в том числе:

- утвердить перечень одноразовых товаров, тары и упаковки немедицинского назначения, которые не могут быть выделены и изъяты из общих потоков отходов производства и потребления и не могут быть отправлены на материальную утилизацию отходов, а также критерии отнесения к данному перечню;
 - принять меры по поэтапному ограничению (вплоть до полного запрета) производства, импорта и продажи одноразовых товаров из данного перечня.
3. Разработать и ввести комплекс мер, направленный на развитие системы использования многоразовой оборотной тары и упаковки, в том числе:
- утвердить перечень многоразовых товаров, тары и упаковки немедицинского назначения, обладающих высоким потенциалом многократного использования и оказывающих наименьшее негативное воздействие на окружающую среду;
 - способствовать созданию условий по развитию использования и санитарной обработки многоразовой тары и упаковки.
4. Включить в систему Расширенной ответственности производителей и импортеров (далее — РОП) следующие меры:
- ввести 100% норматив утилизации на все виды товаров, тары и упаковки немедицинского назначения, в том числе из прочих видов пластика (Other, маркировка «7»);
 - ввести 100% норматив утилизации на сигаретные фильтры, зажигалки, гигиенические прокладки и тампоны, рыболовные снасти и сети;
 - при расчете ставки экологического сбора учитывать затраты на всем жизненном цикле товара, тары и упаковки, включая борьбу с пластиковым загрязнением и повышением информированности людей о проблеме и негативном воздействии одноразовых пластиковых товаров, тары и упаковки при попадании в окружающую среду;
 - ввести необходимость устанавливать ставку экосбора отдельно по каждому виду полимера и исключить возможность отчитаться за утилизацию производимого вида полимера актами утилизации другого вида полимера из группы;
 - включить в РОП меры по созданию федеральной системы залоговой стоимости тары и упаковки.

Уважаемая Виктория Валериевна, прошу вас как Председателя Правительственной комиссии по вопросам природопользования и охраны окружающей среды способствовать созданию межведомственной рабочей группы и принятию вышеперечисленных мер по предотвращению образования отходов и охране окружающей среды.

С уважением,