

Уважаемый Владимир Владимирович!

Пять лет назад, 1 сентября 2013 года, Вы поручили Правительству обеспечить внесение в законодательство Российской Федерации изменений, предусматривающих установление особенностей использования, охраны, защиты и воспроизводства лесов, расположенных на землях сельскохозяйственного назначения и иных землях, не относящихся к землям лесного фонда (поручение Пр-2039, п.1.б), установив срок исполнения 1 января 2014 года. Несмотря на то, что этот срок давно истек, поручение до сих пор остается неисполненным.

Это очень важное поручение: оно касается лесов, наиболее близких к людям, растущих, как правило, на лучших землях, в районах с благоприятным климатом, относительно развитой инфраструктурой и достаточными для ведения лесного хозяйства трудовыми ресурсами. Площадь таких лесов в нашей стране весьма велика: около 40 миллионов гектаров бывших так называемых сельских лесов (ранее принадлежавших колхозам и совхозам), еще около 40 миллионов гектаров заросшей или зарастающей деревьями бывшей пашни и еще несколько десятков миллионов гектаров других заброшенных земель сельскохозяйственного назначения, также заросших или зарастающих лесом. В сельскохозяйственный оборот можно вернуть лишь очень небольшую долю этих земель, в лучшем случае первые проценты от их общей площади; остальное вернуть невозможно из-за отсутствия человеческих ресурсов, неблагоприятного для интенсивного сельского хозяйства климата, эрозии, снижения плодородия почвы и по другим причинам. Однако, эти земли можно использовать для эффективного лесовыращивания и ведения лесного хозяйства: как для сохранения и улучшения окружающей среды в ныне малолесной зоне России, так и для товарного лесного хозяйства. При правильно организованном лесном хозяйстве на этих землях можно выращивать в разы больше хозяйственно ценной древесины, чем сейчас добывается в диких лесах нашей страны и создать сотни тысяч новых рабочих мест, необходимых для развития сельских территорий. Лесоразведение на этих землях может обеспечить самый крупный вклад в поглощение и связывание парниковых газов природными территориями нашей страны.

Сейчас отсутствие у этих лесов и потенциально пригодных для лесоразведения бывших сельхозземель ясного правового статуса приводит к многочисленным бедствиям и проблемам. Поскольку по закону этих лесов как бы не существует, постоянно возникают вопросы о том, кто их должен охранять от огня и кто должен тушить в них пожары (которые, согласно статье 51 Лесного кодекса РФ, официально даже не считаются лесными пожарами). Попытки репрессивными методами вернуть эти земли в сельскохозяйственный оборот вынуждают их собственников и пользователей бороться с зарастанием их лесом, в том числе самым простым и дешевым способом — выжиганием. Все это ведет к

возникновению огромного количества пожаров, которые часто переходят на леса, торфяники, населенные пункты и объекты инфраструктуры.

Многие из этих лесов и лесополос имеют очень большое значение для защиты истоков и берегов рек, а также сельскохозяйственных угодий в малолесной зоне от иссушения, эрозии и других неблагоприятных факторов. Сейчас они быстро деградируют в результате воздействия пожаров, стихийных рубок, вредителей и болезней, а также старения ранее созданных искусственных насаждений — а это ведет к явной утрате их защитных функций и, как следствие, к снижению качества природной среды, утрате ценных сельскохозяйственных земель. Чтобы остановить эти неблагоприятные процессы, необходимо придать этим лесам ясный правовой статус: установить особенности использования, охраны, защиты и воспроизводства лесов, расположенных на землях сельскохозяйственного назначения и иных землях, не относящихся к землям лесного фонда.

В настоящее время Правительство РФ пытается решить проблему беспризорных лесов на землях сельхозназначения за счет установления упрощенного порядка перевода их в земли лесного фонда (соответствующее поручение дано трем профильным министерствам по итогам совещания по развитию лесной отрасли, прошедшего 20 июля 2018 года в Петрозаводске). Однако таким способом решить проблему в целом невозможно: перевод сельхозземель в земли лесного фонда автоматически подразумевает смену собственника (поскольку земли лесного фонда обязательно должны находиться в собственности Российской Федерации — ст. 8 Лесного кодекса РФ), а земли сельскохозяйственного назначения, как правило, находятся в иной собственности. Кроме того, процедура такого перевода, даже упрощенная, неизбежно будет дорогой, поскольку потребует межевания, изменения установленных границ лесничеств, лесохозяйственных регламентов и многих других документов — то есть в малолесных регионах ее нельзя будет применять массово и повсеместно. И, наконец, сосредоточение всех таких лесов на землях одной категории и в государственной собственности неизбежно будет способствовать монополизации хозяйственной деятельности — это не лучшее решение с точки зрения развития сельских территорий и оно противоречит Вашему указу от 21 декабря 2017 года № 618 «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции».

Таким образом, проблему беспризорных лесов вне земель лесного фонда нужно решать именно путем установления особенностей использования, охраны, защиты и воспроизводства лесов, расположенных на землях сельскохозяйственного назначения и иных землях, не относящихся к землям лесного фонда, что буквально соответствует Вашему поручению от 1 сентября 2013 года (Пр-2039, п.1.б). Выполнение этого поручения может не только решить проблему пожаров и незаконных рубок в ныне беспризорных лесах, но и существенно повысить качество окружающей природной среды в малолесных южных

регионах России, а также создать колоссальные новые возможности для развития сельских территорий за счет защитного лесоразведения и лесовыращивания.

В связи с этим просим Вас принять самые решительные меры по установлению ясного правового статуса лесов, расположенных на землях сельскохозяйственного назначения и иных землях, не относящихся к землям лесного фонда, а также по стимулированию собственников и пользователей участков таких земель к сохранению на них защитных лесов и к организации в этих лесах правильного лесного хозяйства.