

Председателю Правительства Российской Федерации Мишустину М.В.

Уважаемый Михаил Владимирович!

Одной из важнейших и хронически нерешаемых лесных проблем России является отсутствие ясного правового статуса у лесов, растущих на землях сельскохозяйственного назначения. Они составляют одну десятую часть российских лесов, причем самую близкую к людям, самую важную для поддержания благоприятной для человека окружающей среды и самую перспективную для интенсивного лесоводства, в том числе:

- примерно 40 миллионов гектаров бывших колхозных и совхозных лесов, чаще всего имеющих спорный (неопределенный, двойной) статус;

- по меньшей мере 60 миллионов гектаров лесов, образовавшихся или образующихся на заброшенных сельхозземлях, не имеющих вообще никакого статуса.

Общая площадь выбывших из использования за последние тридцать пять лет земель сельхозназначения в районах, пригодных для лесоводства, составляет около 76 миллионов гектаров. Согласно постановлению Правительства от 14 мая 2021 г. № 731 "О Государственной программе эффективного вовлечения в оборот земель сельскохозяйственного назначения и развития мелиоративного комплекса Российской Федерации", в ближайшие одиннадцать лет планируется вернуть в сельскохозяйственный оборот 13,2 миллиона гектаров таких земель. Остальные заброшенные земли в обозримом будущем точно не вернуться в сельскохозяйственный оборот по вполне объективным причинам: современное сельское хозяйство способно обеспечить продовольствием как внутренний российский рынок, так и возможности экспорта, за счет эффективного использования оставшихся в обороте земель. Более того, в силу неизбежных социально-экономических тенденций в ближайшие десятилетия процесс забрасывания худших для сельского хозяйства земель (неудобных для работы высокопроизводительной техники, слишком бедных или расположенных в районах со слишком неблагоприятным климатом, в первую очередь в Нечерноземье) неизбежно продолжится.

Несмотря на то, что эти заброшенные земли уже не будут использоваться для сельского хозяйства, они могут внести большой вклад в социально-экономическое развитие сельских территорий за счет развития лесоводства. Лесоводство гораздо менее чувствительно к климату, плодородию почв, и требует в несколько раз меньшего количества рабочих рук, чем большинство других отраслей растениеводства. Даже худшие по меркам сельского хозяйства земли, которые в первую очередь и оказались заброшенными, подходят для интенсивного лесоводства. Поскольку исторически для сельского хозяйства расчищались относительно лучшие лесные земли, продуктивность лесов на заброшенных сельхозземлях существенно выше, чем в среднем по землям лесного фонда. Оценочно, на эти леса приходится 25-30% от потенциального прироста древесины во всех российских лесах, пригодных для интенсивного лесного хозяйства. Кроме того, эти леса в среднем более доступны, более пригодны для механизированного лесного хозяйства, и находятся в районах, лучше обеспеченных трудовыми ресурсами. В случае эффективного использования заброшенных сельскохозяйственных земель для лесного хозяйства, в долгосрочной перспективе они могут обеспечить ежегодное выращивание до 300 миллионов кубометров древесины и создание до ста тысяч новых рабочих мест в сельских районах Российской Федерации. Это, в свою очередь, позволит в значительной степени снять

нагрузку с сохранившихся диких лесов и других лесов высокой биологической и социальной ценности, а также существенно увеличить способность российских лесов к поглощению углекислого газа.

В настоящее время этот огромный ресурс для сельского развития и для увеличения поглощающей способности российских лесов не только не используется, но и бессмысленно уничтожается. Само наличие леса на земле сельскохозяйственного назначения, а также наличие некоторых обычных для леса растений, которые на сельскохозяйственных угодьях считаются сорными, рассматривается как признак неиспользования земли по целевому назначению (в соответствии с постановлением Правительства РФ от 18 сентября 2020 года № 1482) или даже порчи ее. За это действующим законодательством (в частности, статьями 8.7 и 8.8 КоАП РФ) предусматриваются крупные штрафы - до 50 тысяч рублей с физического лица и до 700 тысяч рублей с юридического, а впоследствии и изъятие земли (в соответствии со статьей 6 федерального закона "Об обороте земель сельскохозяйственного назначения"). За последнее десятилетие различным видам наказаний за существование леса или лесных растений, отнесенных к числу сорных, на землях сельхозназначения были подвергнуты десятки тысяч собственников и пользователей земельных участков. Для того, чтобы избежать наказаний и последующего изъятия земли, многие собственники и пользователи предпочитают просто уничтожать молодые леса, чаще всего самым простым и дешевым способом - путем сжигания молодой древесной поросли вместе с сухой травой и бурьяном. Это не только убивает важный для сельского развития ресурс (лес), но и служит причиной многих ландшафтных пожаров, в том числе катастрофических.

Попытки решения проблемы лесов на сельхозземлях имеют давнюю историю. 1 сентября 2013 года Правительству было дано поручение Президента обеспечить внесение в законодательство Российской Федерации изменений, предусматривающих установление особенностей использования, охраны, защиты и воспроизводства лесов, расположенных на землях сельскохозяйственного назначения и иных землях, не относящихся к землям лесного фонда. В декабре 2018 года в Лесной кодекс РФ была внесена новая статья 123 - "Леса на землях сельскохозяйственного назначения". 29 января 2020 года Правительству было дано следующее поручение Президента по этой теме - принять меры, направленные на установление особенностей использования, охраны, защиты и воспроизводства лесов, расположенных на землях сельскохозяйственного назначения, предусмотрев возможность осуществления на землях такой категории всех видов использования лесов без необходимости изменения формы собственности на земельные участки и изменения категории земель. Постановлением Правительства РФ от 21 сентября 2020 года № 1509 были утверждены "Особенности использования, охраны, защиты, воспроизводства лесов, расположенных на землях сельскохозяйственного назначения", позволяющие использовать сельскохозяйственные земли для лесоводства в уведомительном порядке. Несмотря на это, в действующем законодательстве остались практически непреодолимые препятствия для развития лесоводства, а Минприроды России уже подготовило проект поправок к постановлению Правительства от 21 сентября 2020 года № 1509, подразумевающий практически полный запрет на выращивание леса на землях сельскохозяйственного назначения ([regulation.gov.ru/projects#npa=113069](http://regulation.gov.ru/projects#npa=113069)).

В результате проблема по-прежнему остается нерешенной, президентские поручения 2013 и 2020 годов по лесам на сельхозземлях остаются фактически невыполненными, постановление Правительства от 21 сентября 2020 года № 1509 фактически не работает, а леса на землях сельхозназначения служат не ресурсом для развития сельских территорий и

страны в целом, а лишь источником угроз для сельских районов и проблем для собственников земли.

Дополнительной большой проблемой является отсутствие ясного правового статуса у бывших колхозных и совхозных лесов, основная часть которых имеет спорный (двойной) статус: согласно лесохозяйственным регламентам лесничеств и государственному лесному реестру, они включены в состав лесничеств на землях лесного фонда, а согласно единому государственному реестру недвижимости и (или) иным правоустанавливающим документам - могут относиться к землям сельскохозяйственного назначения. Это создает основу для многочисленных мошеннических схем заготовки древесины под видом расчистки сельскохозяйственных угодий, процветающих в различных регионах, вплоть до самых густонаселенных районов Средней полосы, в том числе Подмосковья. Такие рубки, не ограниченные никакими законами и правилами, и не подразумевающие никакого последующего воспроизводства лесов, существенно нарушают права граждан на благоприятную окружающую среду и приводят к многочисленным социальным конфликтам.

Для решения вышеизложенных проблем и обеспечения возможностей для эффективного развития лесоводства на землях сельскохозяйственного назначения просим принять следующие меры.

1. Отклонить предложения Минприроды России по внесению изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 21 сентября 2020 года № 1509 "Об особенностях использования, охраны, защиты, воспроизводства лесов, расположенных на землях сельскохозяйственного назначения" ([regulation.gov.ru/projects#npa=113069](https://regulation.gov.ru/projects#npa=113069)) как принципиально недопустимые, противоречащие целям социально-экономического развития страны и интересам ее граждан.

2. Обеспечить внесение в часть 2 статьи 77 Земельного кодекса РФ изменений, допускающих существование на землях сельскохозяйственного назначения лесов, изложив ее в следующей редакции:

"2. В составе земель сельскохозяйственного назначения выделяются сельскохозяйственные угодья, земли, занятые внутрихозяйственными дорогами, коммуникациями, мелиоративными защитными лесными насаждениями, **лесами**, водными объектами (в том числе прудами, образованными водоподпорными сооружениями на водотоках и используемыми для целей осуществления прудовой аквакультуры), а также зданиями, сооружениями, используемыми для производства, хранения и первичной переработки сельскохозяйственной продукции".

3. Обеспечить внесение в первый абзац части 1 статьи 78 Земельного кодекса РФ изменений, допускающих использование земель сельскохозяйственного назначения для лесоводства, изложив его в следующей редакции:

"1. Земли сельскохозяйственного назначения могут использоваться для ведения сельскохозяйственного производства, создания мелиоративных защитных лесных насаждений, **лесоводства**, научно-исследовательских, учебных и иных связанных с сельскохозяйственным производством целей, а также для целей аквакультуры (рыбоводства)".

4. Обеспечить внесение в часть 4 статьи 78 Земельного кодекса РФ изменений, допускающих использование земель сельскохозяйственного назначения, расположенных ближе 30 км от населенных пунктов, для лесоводства, изложив ее в следующей редакции:

"4. Земельные участки из земель сельскохозяйственного назначения, расположенные на расстоянии не более тридцати километров от границ сельских населенных пунктов, не могут использоваться для целей, не связанных с ведением сельского хозяйства и **лесоводства**, за исключением случаев размещения линейных объектов в соответствии с пунктом 2 настоящей статьи".

5. Внести в пункт 2а Признаков неиспользования земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения по целевому назначению или использования с нарушением законодательства Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства РФ от 18 сентября 2020 года № 1482, изменение, аналогичное исключению для защитных лесных насаждений, изложив его в следующей редакции:

"Признаки, указанные в пунктах 1 и 2 настоящего документа, не учитываются, если они выявлены на площади частей земельных участков: а) на которых расположены здания и сооружения, защитные лесные насаждения, **леса**, водоемы и водотоки".

6. Внести в пункт 3г Особенности использования, охраны, защиты, воспроизводства лесов, расположенных на землях сельскохозяйственного назначения, утвержденных постановлением Правительства РФ от 21 сентября 2020 года № 1509, изменения, допускающие нормальную практику проведения рубок ухода за молодняками (при которой срубаемые некрупные нежелательные деревья и хворост оставляются на месте для перегнивания), изложив его в следующей редакции:

"При осуществлении рубок лесных насаждений при использовании, охране, защите, воспроизводстве лесов, расположенных на землях сельскохозяйственного назначения: ... г) запрещается оставление завалов (включая срубленные и оставленные в местах рубок деревья) и срубленных зависших деревьев, **кроме оставления срубленных деревьев при проведении рубок ухода за молодняками**".

7. Пункт 11 Особенности использования, охраны, защиты, воспроизводства лесов, расположенных на землях сельскохозяйственного назначения, утвержденных постановлением Правительства РФ от 21 сентября 2020 года № 1509, дополнить запретом на сплошные рубки в лесопарковых зеленых поясах, припоселковых лесах и кедровниках, изложив его в следующей редакции:

"В лесах, расположенных в водоохраных зонах, в нерестоохранных полосах лесов, **в границах лесопарковых зеленых поясов, на участках леса шириной 1 километр вокруг сельских населенных пунктов и садовых товариществ, а также в кедровых лесах**, расположенных на землях сельскохозяйственного назначения, запрещаются сплошные рубки лесных насаждений, за исключением случаев, предусмотренных частью 3 статьи 111 Лесного кодекса Российской Федерации".

8. Внести в Классификатор видов разрешенного использования земельных участков, утвержденный приказом Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии от 10 ноября 2020 года № П/0412, изменения, предусматривающие возможность использования земель сельскохозяйственного назначения для лесоводства: внести в раздел "Растениеводство" дополнительный подраздел "**Лесоводство**".

9. Обеспечить в приоритетном порядке установление границ лесничеств и земель лесного фонда на участках лесов, ранее находившихся во владении Минсельхоза России и переданных в безвозмездное пользование сельскохозяйственным предприятиям (бывших колхозных и совхозных лесов), поручив Федеральному агентству лесного хозяйства и ФГБУ "Рослесинфорг" подготовку всей необходимой для этого документации.